



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”
Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

**DIRECTIVOS ELECTOS MUNICIPALES, SU PREPARACIÓN PARA EL
DESARROLLO LOCAL**

ANA HERNÁNDEZ APÁN

MASTER EN DIRECCIÓN Y GESTIÓN PÚBLICA LOCAL

hapanita@ceniai.inf.cu

CENTRO DE DESARROLLO LOCAL Y COMUNITARIO



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

TÍTULO

DIRECTIVOS ELECTOS MUNICIPALES, SU PREPARACIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL

RESUMEN

El emprendimiento del desarrollo local en Cuba requiere de la preparación de los directivos de los territorios donde se implementa. Por esta razón se plantea la elaboración de un modelo que aporte fundamentaciones teóricas y prácticas en esta dirección. Los resultados expuestos pertenecen a la etapa que se concentra en la determinación la efectividad de la preparación actual de estos directivos a partir del qué hacen, qué deben saber para el desarrollo local. Con este objetivo se aplicó el método Delphi involucrando a asesores y técnicos, teniendo en cuenta las posibilidades que ofrece para la obtención de opiniones y de consenso. Como resultado preliminar se aprecia la necesidad de un adiestramiento especializado.

PALABRAS CLAVE

preparación de directivos

directivos electos

desarrollo local

ABSTRACT



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

The present work has for object to show partial results of a bigger investigation guided to the construction a model for the preparation of the squares elect municipal Cubans for the local development.

The stage whose results are exposed work presently, concentrated on the determination of the what an one they make, what they should know and how the municipal elect squares are prepared in function of the local development. With this objective the method Delphi was applied keeping in mind the possibilities that he/she offers for the obtaining of opinions and of consent.

WORDS KEY

preparation of squares

elect squares

I develop local

I. INTRODUCCIÓN

En el entorno de los municipios, se manifiestan como en ninguna otra escala, las relaciones e interrelaciones de la vida social. Por esta razón, los gobiernos municipales disponen de las mayores facilidades y oportunidades para organizar y proyectar desarrollo de su territorio desde el compromiso y la colaboración de los diferentes actores presentes en el territorio.

La tendencia histórica de los gobiernos locales, fundamentalmente iberoamericanos, ha sido de la prestadores de servicios y reguladores de actividades; una gestión esencialmente administrativa. Sin embargo, el reto de gestar desarrollo implica mucho más; supone la organización de la colectividad a partir de la generación de sinergias propiciadas desde relaciones de colaboración y cooperación. Alcanzar este fin reclama la debida gestión de estas relaciones, entendiendo para ello *la promoción de prácticas para el impulso de la cantidad,*



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

intensidad y calidad de los vínculos entre los actores de su territorio (Talavera Pleguezuelos, 2014; Guzón, 2007). Consecuentemente producirán espacios de encuentro generadores de conocimiento e innovación, factores fundamentales para el desarrollo de un territorio.

Las particularidades de la cercanía de estos gobiernos con los ciudadanos son reconocidas como condiciones especiales para el mejor conocimiento y accionar de la sociedad local en cuanto a relaciones, necesidades, expectativas e ilusiones de las ciudadanos (Guzón, 2007; Talavera, 2014).

La Unión Iberoamericana de Municipalistas ha desarrollado un Modelo de Buen Gobierno y calidad Democrática que ofrece un marco no como referente para la gestión local desde el punto de vista del buen gobierno y la calidad democrática. Este reconsidera del rol tradicional del gobierno local y lo reta a catalizar las relaciones de colaboración y cooperación entre los actores de su territorio, a liderar el proceso de desarrollo y a impulsar y llevar a efecto la visión estratégica que necesita el territorio para alcanzar su desarrollo sostenible.

Este modelo define principios de gestión soportados sobre el concepto de gobernanza, en tanto una forma de gobernar más cooperativa, con la participación de todos los actores presentes en el territorio. Reconoce además, el desarrollo local como una orientación en la gestión de gobierno como una vía efectiva para el mejoramiento de calidad de vida de las personas en el territorio en consecuencia con visiones de avanzada en este sentido (Arocena, 1995; Albuquerque, 2003; Guzón, 2007; Talavera, 2014).

Se trata de desarrollo local, como proceso que se sustenta en la identificación y movilización de los potenciales endógenos y en la participación ciudadana, con un enfoque integral en el que quedan articuladas las dimensiones económica-productiva, ambiental, sociocultural y política- institucional.



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

Consecuentemente, la conducción de los gobiernos en territorios donde se impulsan procesos de desarrollo local constituye un desafío pues demanda liderazgo en esa proyección; así como en el reconocimiento de su proximidad con el entorno en el que viven las personas. (Talavera Pleguezuelos, 2014). Resulta de un liderazgo, no solo con la capacidad para influenciar y ser referente del cambio, sino con conciencia de ello.

En este sentido, la efectividad de los gobiernos en el cumplimiento de su rol como conductores de todo el proceso de desarrollo y esencialmente sus directivos, aporta elementos favorables para su consumación (Guzón, 2007).

El Modelo UIM de Buen Gobierno y Calidad Democrática apunta entre las tareas de los líderes a velar por la actuación de la administración local en su función de identificar mejor sus necesidades y satisfacerlas, y por el diseño de políticas para lograr el desarrollo local y superar los retos del territorio contemplando la participación de la ciudadanía y de los actores del territorio. Así también el definir estrategia y sus políticas de apoyo integrando los objetivos del equipo de gobierno, la planificación territorial, la eficiencia, la participación de la ciudadanía y un enfoque de los servicios públicos centrado en el ciudadano, tanto como la formulación, implantación y evaluación de las políticas públicas con la participación de los ciudadanos.

En esta dirección cabe analizar la preparación de los directivos para este fin, tanto los electos como designados. En el caso de los presidentes y vicepresidentes de gobierno, directivos electos o cuadros electos, por denominación para Cubaⁱ, resulta sumamente particular pues llegan a sus cargos con edades y formaciones diversasⁱⁱ. Por demás, constituyen las figuras máximas de la Asamblea Municipal que agrupa a todos y cada uno de los representantes de los ciudadanos ante el gobierno. Como tendencia, por los altos niveles de escolaridad que existen en el país, poseen nivel universitarioⁱⁱⁱ. Son los Órganos



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

de Directivos del Estado y el Gobierno los encargados de elaborar y ejecutar la preparación para el desempeño en sus puestos^{iv}.

En el caso de Cuba, un conjunto de municipios se implica en este tipo de proceso. Como tendencia, han definido una proyección estratégica y cuentan con una estrategia de desarrollo como herramienta para su conducción por parte del gobierno

Sin embargo, los mayores desafíos se manifiestan en la implementación. Esenciales resultan, en esta etapa, aspectos como la conformación de sistemas de trabajo y esquemas organizativos adecuados; la conformación de grupos técnicos y el apoyo de asesores; la concepción de la capacitación y preparación de los actores involucrados como proceso estable, coherente y constante y la introducción de resultados de ciencia, tecnología e innovación entre otros.

En esta etapa de ejecución, en varios de estos municipios cubanos, han creado un grupo de trabajo dedicado a la coordinación de acciones y seguimiento. Su labor favorece los entendidos y ajustes del proceso.

II. METODOLOGÍA

La etapa, cuyos resultados se exponen en el presente trabajo, se concentró en la determinación del qué hacen y qué deben saber los directivos electos municipales en función del desarrollo local. Con este objetivo se aplicó el método Delphi teniendo en cuenta las posibilidades que ofrece para la obtención de opiniones y de consenso.

Para la etapa que se presenta dirigida a indagar los criterios de asesores y técnicos implementación de proceso de desarrollo local sobre la preparación de los directivos electos técnicos se determinó empleo del método Delphi.

La selección, respecto a la pesquisa en cuestión, se justifica a partir de las ventajas que se le reconocen. En este sentido aprecia su provecho cuando es



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

insuficiente información disponible como en el caso que nos ocupa, pues sobre el tema ya que no se ha determinado la especificidad de la preparación para el desarrollo local; así también, la posibilidad de incorporar expertos con funciones diversas aportando objetividad y mayor grado de compromiso. Así, el experto se siente más envuelto en las soluciones y su implementación.

Por otro lado, como otro elemento de importancia a considerar, el método delphi propicia tranquilidad en los participantes al no mostrar la identidad de quien emite los criterios. Ello favorece criterios fidedignos, pues el anonimato y la confidencialidad evitan la influencia de unos participantes sobre otros, o el malestar por no estar de acuerdo con la mayoría.

La aplicación de este método precisó la selección del grupo de expertos orientada por aspectos relacionados con la experiencia y vínculo profesional a procesos de desarrollo local en municipios cubanos. En este caso, se determinaron presidentes y vicepresidentes de gobierno, así como asesores de estos procesos y miembros de los grupos técnicos municipales. Todo ello a la búsqueda de consensos y evidencias de opiniones diversas; así como de la identificación de tendencias en la información producida.

Los criterios de selección se organizaron de la siguiente manera:

- Presidentes y vicepresidentes de gobierno de con experiencia de más de 6 meses en su cargo.
- Asesores para el desarrollo local con más de 5 años en el ejercicio de esta función.
- Miembros de los grupos técnicos municipales para el desarrollo local con más de tres años de experiencia.

Previo a la aplicación se intercambió con cada participante sobre el método a utilizar y sobre su disposición a colaborar como experto.



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

La aplicación de este método fue concebida con la realización de dos rondas de consulta. La primera con el interés de precisar los criterios acerca de la preparación que reciben los presidentes y vicepresidentes municipales y su efectividad para la implementación de procesos de desarrollo local; así también acerca de la utilidad de una capacitación específica de estos actores en función de este propósito y las vías para lograrlo. Luego, la segunda ronda estuvo prevista en función de la ampliación, en lo posible, del grado de acuerdo o disconformidad a cada uno de los participantes en relación con el criterio grupal. A partir de estos elementos se conformaron los grupos de expertos según la función que realizan; pero bajo las mismas bases o reglas. Luego de la medición cuantitativa del resultado de las respuestas de los grupos y con la integración y análisis de las respuestas se generaron los resultados cualitativos.

III. RESULTADOS

La investigación se encuentra en curso, por esta razón los resultados que se muestran a continuación son parciales y forman parte de la primera ronda de aplicación del método delphi en relación con los criterios de asesores y técnicos vinculados a procesos de desarrollo local. En este caso corresponden a la encuesta aplicada a 5 asesores y 7 técnicos. .

La preparación que reciben actualmente los presidentes y vicepresidentes municipales en relación con la implementación de procesos de desarrollo local es considerada como no efectiva por las tres cuartas partes de este grupo (75%). Los criterios argumentativos expresaron la no incorporación del tema de desarrollo local como proceso sino como proyectos y la insistencia mayor en los asuntos administrativos y en las normativas al respecto. Mientras, un 16% entiende que al menos constituye una base pues ubica a estos directivos en el trabajo de gobierno



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

y los actualiza sobre las nuevas directivas sin las que no podrían desplegar desarrollo alguno en el municipio.

Por otro lado, casi la totalidad de los encuestados (91%) entienden como necesaria una preparación específica del presidente y del vicepresidente en función de la implementación de proceso de desarrollo local. Las justificaciones apuntan a la necesidad de que entiendan el desarrollo local como proceso integrador y sus implicaciones, así como para que concienticen su rol de guía. Expresiones concretas aluden a *la concepción para que dirijan con visión de futuro para el municipio, a la convocatoria para unir los esfuerzos de todos; para tomen las decisiones más correctas, para que hagan suya la estrategia del municipio y no la dejen apagarse.*

La asesoría permanente fue considerada en primer lugar como la vía más efectiva para una preparación específica, seguida en orden por el apoyo de instituciones especializadas y luego por la atención personalizada por parte de especialistas con prestigio y los Intercambios frecuentes con homólogos de otros municipios. Fueron valorados en menor medida las consultas con los profesores del Centro Universitario Municipal, la autopreparación, los materiales comunicativos los entrenamientos, la preparación online y los cursos formales. A estas determinaciones se llegó por conformación de criterio grupal a partir de ponderación.

IV. CONCLUSIONES

Los directivos electos municipales, presidentes y vicepresidentes de gobiernos, constituyen actores significativos en la gestación de procesos de desarrollo local, por lo que una preparación efectiva en este sentido contribuiría a garantizar una marcha coherente y estable de estos procesos.



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

La aplicación del método delphi permitió la construcción de un juicio grupal de calidad y la generación de proposiciones de alternativas para la preparación de estos directivos que constituyen un aporte a la construcción del modelo teórico metodológico para la preparación de estos directivos. .

V. BIBLIOGRAFÍA

- Albuquerque, F. (2003). Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local. Documento del curso de capacitación Desarrollo territorial y gestión del territorio, promovido por la Unión Europea y efectuado en Coquimbo, Chile. Obtenido:
<http://ojs.c3sl.ufpr.br/ojs/index.php/geografar/article/view/13578/9309>
- Arocena, José, (1995) El desarrollo local, un desafío contemporáneo, CLAEH-Nueva Sociedad, Montevideo.
- Decreto Ley No. 196/1999. Gaceta Oficial de la República. Obtenido de www.gacetaoficial.cu/html/idecreto1.html
- Guzón Camporredondo, Ada (2007) Desarrollo local en Cuba: retos y perspectivas. Editorial Academia. La Habana, 64-80.
- Ministerio de Educación Superior. 2010. Estrategia Nacional de Preparación y Superación de los directivos del estado y del gobierno y sus reservas. Editorial Félix Varela. La Habana.
- Talavera Pleguezuelos. Clemente (2014). Modelo de Buen gobierno y calidad democrática. Revista Iberoamericana de Gobierno Local (7). Obtenido de <http://www.revista.cigob.net>

Según el Decreto Ley No. 196 aprobado en 1999 se refrenda en el Artículo 2 el término de Cuadro como “...los trabajadores que por sus cualidades, capacidad de organización y dirección, voluntad y compromiso expreso de cumplir los principios establecidos en el Código de Ética de los Directivos del Estado, son



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

designados o electos para ocupar cargos de dirección en la función pública, así como en los sistemas de las organizaciones económicas y unidades presupuestadas del Estado y del Gobierno”.

ⁱⁱEl sistema, actualmente vigente, se vale para su legitimidad de un proceso electoral a partir del cual a los ciudadanos con capacidad legal para ello pueden ejercer su derecho de poder intervenir en la dirección del Estado ya sea de forma directa o a través de sus representantes. No postula el Partido sino los ciudadanos. Estos proponen, nominan y promueven a sus candidatos, en asambleas públicas como un acto libre y soberano. Los delegados de circunscripción, por ejemplo, son propuestos por los vecinos de entre ellos mismos en reuniones abiertas y públicas, y luego electos con más del 50 % de los votos posibles. Ellos en su conjunto forman la Asamblea Municipal.

^{iv} Ministerio de Educación Superior. ESTRATEGIA NACIONAL DE PREPARACIÓN Y SUPERACIÓN DE LOS DIRECTIVOS DEL ESTADO Y DEL GOBIERNO Y SUS RESERVAS”, Editorial Félix Varela. La Habana, 2010